

非洲开发银行集团



非洲开发银行集团非洲经济展望 2023 报告：

“调动私营部门对非洲气候和绿色增长的融资”

展示者：

Kevin Chika Urama, FAAS 教授

首席经济学家兼副行长
非洲开发银行集团

银行集团 2023 年度会议
埃及沙姆沙伊赫
2023 年 5 月 24 日星期三

1. 尊敬的阁下们、尊贵的嘉宾、女士们、先生们：
2. 我很高兴今天向大家呈现非洲开发银行集团《非洲经济展望 2023》报告的主要发现，该报告的主题是*“调动私营部门对非洲气候和绿色增长的融资”*，这也是今年年度会议的主题。
3. 这份报告共有三个章节。第一章概述了非洲的经济表现和展望。第二章着重探讨非洲的私营部门在气候行动和绿色增长方面的融资问题。第三章讨论了如何利用自然资本来支持非洲的气候融资和绿色增长。随后，我们提出了一些建议，重点关注各利益相关者可采取的关键举措，以推动进展。
4. 第一章：非洲的经济表现和展望
 - 4.1 就像其他地区一样，非洲受到多重并重叠的全球冲击影响，包括全球金融状况的收紧、供应链中断、全球增长疲软、疫情的余波，以及日益严重的气候变化和极端天气事件的影响。

- 4.2 尽管这些全球性的冲击带来了相当大的波动和脆弱性，非洲经济展现出了显著的复原力。预计 2022 年的平均实际 GDP 增长率为 3.8%，低于 2021 年的 4.8%，但高于全球平均增长率 3.4%。
- 4.3 展望未来：预计非洲的平均增长率将在 2023 年回升至 4%，并在 2024 年加速至 4.3%。
- 4.4 七个增长率超过 6.5% 的最佳表现经济体——刚果民主共和国、科特迪瓦、利比亚、尼日尔、卢旺达、塞内加尔和乌干达——预计将在 2023-2024 年重新回到全球增长最快的十大经济体之列。
- 4.5 非洲各地区和国家的增长复苏和前景存在差异——这对于在各国中针对气候和绿色增长领域进行私人投资，避免一概而论非常重要。
- 4.5.1 东非是唯一在新冠疫情期间摆脱经济衰退的地区，其多样化的生产结构支撑了经济。预计其 2023 年的增长率将从 2022 年的 4.4% 上升至 5.1%。
- 4.5.2 中非地区的增长预计将在 2023 年放缓至 4.9%，并在 2024 年稳定在 4.6%，因全球商品需求回升和国内条件改善，支撑了投资，而新冠疫情造成的疲弱表现将逐渐好转。中非地区主要包括以石油、矿产和其他商品如木材为主要出口产品的国家。
- 4.5.3 南非地区 2022 年的增长率从 2021 年的 4.4% 下降至 2.7%，预计在 2023 年进一步放缓至 1.6%，然后在 2024 年回升至 2.7%。
- 4.5.4 北非地区的增长预计将在 2023 年上升至 4.6%，并在 2024 年达到 4.4%。受到利比亚（占该地区 GDP 的 6%）严重萎缩和摩洛哥（占该地区 GDP 的 20%）干旱的影响。
- 4.5.5 西非地区的增长预计也将在 2023 年适度上升，从 2022 年的 3.8% 增长至 3.9%
- 4.5.6 在经济特征方面，非资源密集型经济体，主要是那些经济结构更加多样化的国家，有望继续保持复原力。该类型的经济体的平均增长率预计将从 2022 年的 4.4% 上升至 2023 年的 5.0%，并在 2024 年达到 5.6%。
- 4.5.7 以旅游业为主的经济体在 2022 年的增长预计为 8.4%，延续了 2021 年的势头，但如果不利的全球环境持续，预计在 2023 年和 2024 年将分别放缓至 4.9% 和 4.4%。

- 4.5.8 更多关于增长的主要驱动因素以及各地区和经济特征的差异情况，请参阅报告。
5. 然而，这些普遍性的积极展望需要以谨慎乐观的态度对待，因为各国关键的宏观经济基本面仍面临挑战。
- 5.1 在美元强势升值的背景下，非洲的汇率动态各异，在 2022 年，大部分非洲国家的货币对美元贬值。
- 5.1.1 2022 年，尽管国际大宗商品价格上涨，非洲主要的商品出口国（安哥拉除外，其本地货币升值了 27.1%）经历了相当大幅度的汇率贬值。
- 5.1.2 高利率导致非洲国家的借款成本上升。
- 5.2 货币贬值也导致通货膨胀率上升，加剧了非洲已经高企的通货膨胀问题。
- 5.2.1 2022 年，非洲的平均消费者价格通胀率从 2021 年的 12.9% 上升至 14.2%，预计在 2023 年将进一步升至创纪录的 15.1%，然后在 2024 年回落至 9.5%。
- 5.2.2 这表明，如果外部条件保持稳定，非洲的通货膨胀率将逐渐回到新冠疫情爆发前的 2019 年的 9.0% 和 2014-2018 年的 9.7% 的水平。
- 5.2.3 通货膨胀急剧上升反映了干旱、扩张性公共投资等国内因素，同时也体现了更为重要的输入性通货膨胀和外部因素，如油价、食品价格上涨和全球供应链中断，而这些因素在一些国家因其结构性瓶颈而得到放大。
- 5.2.4 面对通货膨胀率超出目标，非洲各国央行们借鉴了发达国家央行的举措，已经采取了积极的紧缩性货币政策，这些货币政策的效果将逐渐显现。
- 5.2.5 俄罗斯持续侵占乌克兰的局势进一步升级可能加剧本已处于紧张状态的供应链，并扭转最近全球商品价格的下降趋势——这可能会影响非洲净商品进口国的经济增长。
6. 此外，由于汇率快速贬值、财政赤字高企和全球金融环境不断收紧，债务脆弱性持续恶化。
- 6.1 全球金融环境的收紧对一些非洲国家本已紧张的财政状况造成进一步压力，主权债务困扰仍然对这些国家产生重大压力。

- 6.2 得益于债务减免措施，非洲公共债务的中位数预计从 2021 年占 GDP 的 68% 下降至 2022 年占 GDP 的 65%。然而，这一比重仍高于疫情前占 GDP 的 61%，预计在 2023 年将进一步增加至占 GDP 的 66%，然后在 2024 年稳定在占 GDP 的 65%。
- 6.3 对债务增长的剖析显示，预计的汇率贬值和高企的基本财政赤字对动态外债产生的累计影响，将要高于实际 GDP 增长等历史因素。
- 6.4 在目前的全球货币政策环境下，利息支出也可能显著增加，从而推动更大规模的债务积累。
- 6.5 总体而言，全球金融环境的收紧增加了非洲国家的债务服务成本和主权违约风险。利率上升导致非洲国家的借款成本增加。此外，以美元计价的本金偿还增加，导致整体债务支付水平较高。
- 6.6 在 2015 年至 2019 年和 2020 年至 2022 年之间，非洲国家平均总外债支付占政府收入的比重，从 6.8% 增加到了 10.9%。
- 6.7 高债务风险的国家在 2020 年至 2022 年期间，外债支付占政府收入的比重中位数超过 11.3%，高于 2015 年至 2019 年的 8.6%。
- 6.8 即使在利息支付下降的国家，相对于疫情前，总债务也有所增加，凸显出 2020 年至 2022 年在这些国家中，本金支付是债务的主要组成部分。
- 6.9 在 2023 年 2 月，有高债务风险或已处于高债务风险的 25 个非洲国家的债务负担增加最为显著。
- 6.10 可能的违约因此成为金融部门的重大关注点，许多非洲国家面临不断增加的债务负担。
7. 总体而言，在展现出显著复原力的同时，非洲各地区国家的经济增长前景和宏观经济基本面存在显著差异。潜在投资者需要避免一概而论——根据少数非洲国家现有条件来推断其他国家的投资风险。非洲有 54 个主权国家，拥有多样化的经济结构、增长潜力和投资环境。
8. 为了应对这种多样性，非洲开发银行集团将于 2023 年 7 月开始陆续发布区域经济展望 (REO) 报告和国家专题报告 (CFR)，对 5 个区域经济共同体和 54 个非洲国家的表现和展望进行深入分析。

9. 但是，非洲大陆经济在短期和中期面临一些关键风险，包括：
 - 9.1 全球增长疲软以及非洲主要出口市场的需求疲软。
 - 9.2 高利率、高债务服务成本以及债务困扰和潜在主权违约的相关风险。
 - 9.3 气候变化的物理风险不断增加，与极端气候事件相关的损失和损害成本加深了一些国家的财政困境。
 - 9.4 对大宗商品的依赖和价格的高度波动仍然抑制了国内收入调动，并使非洲国家难以发展中期层面的项目计划。
 - 9.5 报告中详细解释了这些风险如何影响非洲的气候行动和绿色增长中的私营部门融资，并在 2023 年 7 月后分别发布的区域经济展望（REO）和国家专题报告（CFR）中提供了更深入的区域和国家层面的分析。
10. 总体上，非洲经济的走向仍然积极且具备韧性。但考虑到报告中解释的全球环境，我们需要谨慎乐观。
11. 报告的第二章探讨了调动私营部门资金支持非洲的气候行动和绿色增长的创新方式。
12. 报告强调非洲是气候解决方案和绿色增长市场的投资机遇之地，具有显著的经济发展附加值并可以为全球公共产品做出贡献。
13. 首先，该报告展示了在非洲推动绿色增长方面的重要性。
 - 13.1 分析结果表明，绿色增长与实际 GDP 增长、气候复原力和准备程度呈正相关。因此，气候行动和绿色增长目标相互强化。
 - 13.2 在绿色增长方面表现出色的国家也实现了更高的经济增长、更强的气候复原力和准备程度，并且更不容易受到气候冲击的影响。
 - 13.3 推动绿色增长因此符合非洲国家自身利益，因为它可以带来更大的可持续性和包容性，从而减少贫困。
 - 13.4 通过绿色增长，我们指的是通过建立复原力、高效可持续地管理自然资产、提高资源生产率以及促进可持续基础设施来推动经济增长，并将机会最大化，从而推动包容性发展。

14. 但是，也存在我所说的“非洲绿色发展悖论”。

14.1 非洲是当前和未来全球绿色增长机遇的前沿市场。非洲大陆拥有推动全球绿色增长议程，加快经济和社会发展目标的一切条件。

14.2 非洲大陆具有以下特点：

14.2.1 2.97 万亿美元的经济规模，其中包括世界增长最快的十个经济体中的 5 个。

14.2.2 年轻而充满活力的人口，目前总人口为 14.2 亿人，预计到 2050 年将达到 24 亿人。

14.2.3 拥有巨大的自然资源，包括当前技术潜力下全球 45%的可再生能源（全球最高比例）；约 65%的未开垦可耕地；全球矿产储量的 30%等。这是本报告第三章的主题。

14.2.4 拥有很少遗留下的高排放基础设施。

14.2.5 基础设施项目融资违约率最低。

14.2.6 具有高度的政治意愿，致力于实现气候智能和绿色增长转型。

14.3 但是，尽管拥有所有这些潜力，非洲在利用气候和绿色增长的机遇、技术和市场方面落后于其他世界地区。

14.4 正如阿德西纳行长一直说的：非洲不能靠潜力吃饭。没有人会抽天然气或者喝原油。

14.5 报告指出，在 2010 年至 2021 年间，非洲的绿色增长指数得分平均仅为 48.2，落后于东亚和太平洋地区、拉丁美洲和加勒比海地区、北美、欧洲和中亚地区。

14.6 在绿色增长机遇、绿色就业、绿色创新和绿色投资等方面，非洲排在所有其他地区之后。

14.7 非洲大陆的平均全球份额如下：

14.7.1 在 2010 年至 2020 年间，绿色贸易占比约为 1.5%，而其他地区至少为 3%。

- 14.7.2 在 2010 年至 2020 年间，绿色就业占比约为 2.5%，不到其他世界地区的一半。
- 14.7.3 在绿色投资方面，占比约为 3.6%，而其他世界地区至少为 6%。
- 14.7.4 在自然资本保护方面，进展仍然缓慢，因为非洲国家继续努力解决非法资源和资金流动问题。
- 14.7.5 在资源的高效可持续利用和社会包容方面，非洲与其他世界地区几乎持平，这要归功于改善基本服务和资源（如水、卫生、电力和清洁燃料）的获取率以及促进性别平等和社会公平所取得的良好进展。
- 14.8 总体而言，非洲甚至还没有达到绿色增长和可持续性目标的一半。
- 15. 然而，私营部门对非洲的气候行动和绿色增长表现出很少的兴趣。
 - 15.1 在 2019/2020 年，非洲获得的气候融资总额为 295 亿美元，其中私人气候融资仅占 14%，即 42 亿美元。这一份额为全球最低。
 - 15.2 此外，对于每一美元的公共气候融资，非洲国家只能撬动 16 美分，这同样是全球各地区中最低。例如，在北美，杠杆比例为 18.5 美元，在南亚和拉丁美洲，则至少为 0.5 美元。
 - 15.3 此外，正如《2022 年非洲经济展望》报告所示，当前的全球气候融资模式与气候脆弱性和气候风险不相符。气候脆弱的国家更难获得气候融资。
- 16. 另一方面，非洲的气候融资和绿色增长需求非常旺盛。为了在 2030 年前充分实施其国家自主贡献（NDCs），非洲需要总额为 2.7 万亿美元的气候融资，即每年 2424 亿美元。
- 17. 如果私营部门填补其余的融资缺口，这将意味着到 2030 年，每年私营部门需提供 2134 亿美元的资金。
- 18. 为了在 2030 年前弥补预估的气候融资缺口，私人气候融资流向非洲的规模需要每年增长 36%。
- 19. 另一个挑战是私营部门的融资工具和目标部门分别偏向非优惠性债务和减缓措施，这对气候脆弱国家的债务脆弱性和适应能力产生影响。

- 19.1 私营部门在非洲的气候投资中使用各种融资工具，但其中 90% 是通过非优惠性债务和股权渠道进行的。
 - 19.2 到目前为止，约 74% 的投资流向能源系统，主要是可再生能源项目，而其他高度脆弱的气候变化部门只得到了总体气候融资量的四分之一。
 - 19.3 再次强调了非洲经济展望 2022 报告中所讨论的气候融资中的减缓偏向。非洲私人气候融资中最大比例用于减缓措施，导致在气候适应、损失和损害以及其他可实现包容性绿色增长目标且风险调整回报率高的可持续基础设施、交通、农业等领域中缺乏资金。
20. 报告强调，对非洲低碳气候适应发展部门的投资为私营部门提供了更高回报的巨大机遇。
 - 20.1 非洲的农业部门和农业综合企业部门在 2022 年的市场规模为 3000 亿美元，并有潜力在 2030 年发展成为规模达 1 万亿美元的市场。
 - 20.2 在能源领域，可再生能源市场仍然是优先发展的方向（拥有当前技术条件下全球 44.8% 的潜在容量），但还有其他需要关注的气候投资机遇，包括节能建筑、低碳交通等。到 2030 年，总市场规模预计约为 1.03 万亿美元。
 - 20.3 非洲的信息通信技术市场预计将从 2020 年的 954 亿美元增长至今年（2023 年）年底的 1,042 亿美元。
 - 20.4 在交通市场上，非洲有望引领电动汽车（EV）革命。非洲超过一半的国家至少拥有一种生产锂离子电池（LIB）所需的关键金属矿产（如锂、钴、镍、锰、石墨、铁和磷酸盐）。
 - 20.5 全球对 EV 电池的需求预计每年将增长约 22%，从 2022 年销售的大约 800 万增加到 2030 年的 3900 万。
 21. 然而，尽管金融创新在全球范围内为气候智能和绿色市场提供了巨大的潜力，但在非洲尚未充分利用。
 - 21.1 在过去的十年中，绿色和可持续融资领域涌现了许多创新的融资工具（社会债券、绿色债券和贷款、可持续性债券和可持续性挂钩的债券和贷款）、碳定价、债务气候置换和混合融资。

- 21.2 然而，除了绿色贷款和社会债券之外（分别占据全球总量的 2.5% 和 1.7%），非洲在其他类型的绿色融资中的全球份额不到 0.5%。
- 21.3 在 2006 年至 2022 年间全球发行的约 2.2 万亿美元绿色债券中，非洲仅占到约 0.2%（或 47 亿美元），是全球各地区中最低的。
- 21.4 在 2021 年全球价值为 200 亿美元的自愿碳市场中，非洲只占 6.2%（1.23 亿美元）。
- 21.5 在 2016 年至 2021 年间，非洲占据了全球混合融资的 41%，是全球占比最高的地区，其次是拉丁美洲，占 28%。
- 21.6 不同形式的债务与自然和气候置换已经存在数十年，但近年来日益流行，特别是由于非洲国家主权借贷的成本变得高昂。但非洲尚未充分发挥其全部潜力。
22. 为了提高受益水平，非洲国家需要努力强化非洲私人气候融资的关键助力因素，包括公共气候融资水平和国民总收入（人均国民生产总值）-这是衡量一个国家发展水平的指标；物质基础设施和公共机构的质量；市场规模和投资风险以及各国的气候风险指数。报告发现，人均国民生产总值水平较高、公共投资较多用于气候智能发展部门、公共机构和法治质量较好，以及物质基础设施质量较好的国家吸引更多私人融资流入气候和绿色增长部门。另一方面，气候风险和投资风险较高的国家吸引的私人投资较少。
23. 报告发现，在非洲公共气候融资与私人气候融资之间存在高度的互补性。那些更多投资于公共基础设施的国家吸引了更多私营部门对其气候和绿色增长的融资。因此，需要强调一个重要事实，即在非洲推动更多私人部门对气候和绿色增长的融资，需要公共部门也加快对这些领域的投资。
24. 报告中确定的需求端障碍包括：（i）缺乏可实施的国家战略和执行效果；（ii）薄弱的监管结构和机构；（iii）缺乏可投资的项目和（iv）有限的国际市场准入。
25. 报告中确定的供给端障碍包括：（i）国际私人投资者在非洲市场上的经验有限，表现较差；（ii）信息不对称；（iii）非洲被认为高投资风险导致资金成本和所需回报率高；（iv）由上述障碍造成的信用评级较低。大多数非洲国家的外部评级机构（标普、穆迪和惠誉）给非洲的评级都低于投资级。但这些评级通常是基于主观评估的。
26. 报告发现，与受非洲国家主权评级驱动的风险感知相反，比其他地区相比，非洲的违约风险是最低。穆迪分析公司进行的一项为期 14 年的研究表明，非洲在全球基础设施投资的违约率最低，为 5.5%。2020 年，穆迪分析公司更新了其数据。报告涵盖了来

自银团成员的超过 8000 笔项目贷款，起始时间从 1983 年至 2018 年。报告指出，非洲仍然是主要地区中违约率最低的，仅为 1.9%。这个数字与东欧（12.4%）、拉丁美洲（10.1%）、北美（6.6%）、亚洲（4.6%）和西欧（4.6%）形成了鲜明的对比。

27. 报告中引用的联合国开发计划署（UNDP）最近的一项研究显示，如果信用评级是基于更客观的风险评估，非洲国家可以节省近 745 亿美元的利息支出。
28. 因此，现在是从感知转向对非洲市场的实际经验的时候了。
29. 鼓励国际和国内私人投资者投资于开发方面的研究（R4D），以更好地了解非洲市场，从而帮助投资者基于实际情况做出投资决策。
30. 非洲加强呼吁建立一个非洲评级机构与国际评级机构进行对接，这是朝着正确方向迈出的一步。
31. 在第三章“用于非洲气候融资和绿色增长的自然资本”中，报告探讨了如何利用自然资本来补充私人部门对非洲气候和绿色增长的融资。
32. 报告记录了非洲可利用的、为其包容性、可持续和绿色转型提供资金的丰富自然资源。
33. 非洲拥有大量的可再生和非可再生自然资源，包括世界矿产资源的 30%、世界未开垦可耕地的 65%、尼罗河和刚果河是世界第二长和第二大的河流、世界第二大热带森林（刚果盆地）以及当前技术条件下全球 44.8%的可再生能源潜力。
34. 2018 年，非洲的自然资本价值估计为 6.2 万亿美元。但随着时间的推移，非洲的人均自然资本价值一直在下降，从 1995 年的 4374 美元下降到 2018 年的 2877 美元。
35. 在非洲大陆上，地区自然资源禀赋有显著的差异，其中北非拥有最大份额（27.1%），西非（25.5%），南非（20%），东非（16%）和中非（11.2%）紧随其后。与报告第一章讨论的经济表现和前景相比，自然资源禀赋并未转化为国家的强劲经济表现。最近几年对多重冲击表现出更强劲复原力的东非和中非地区并不是自然资源最丰富的地区。
36. 报告的另一个重要发现是，如果充分利用，非洲的自然资本投资可以支撑其气候和绿色增长的融资。
37. 在《巴黎协定》的架构下，碳信用交易充满了机会。这也为非洲国家发展符合《巴黎协定》的合规碳市场，而非自愿性碳市场，提供了有力的理由。正如在《非洲经济展

望 2022》报告中所指出的，如果历史排放和《巴黎协定》的共同但有差异的责任条款得到适当执行，非洲的碳信用总额可达 4.84 万亿美元。

38. 同时，从“损失和损害基金”中也存在气候融资的机会，这一基金已成为 COP27 讨论的议题，为受气候变化不良影响最严重的发展中国家提供财务援助。
39. 相较于各国单独实施其国家自主贡献（NDCs），到 2030 年，通过碳信用交易的潜在成本减少额为每年约 2500 亿美元，到 2050 年可达每年约 1 万亿美元。因此，“国际转移减排成果”（ITMOs）为非洲提供了巨大机遇。
40. 此外，《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》也提供了机遇。该协议专注于将国际金融资源用于发展中国家和面临转型的经济体，其资金规模到 2025 年每年至少 2000 亿美元，到 2030 年每年至少 3000 亿美元，
41. 然而，正如前联合国秘书长科菲·安南所指出的，只有实现的承诺才是重要的。全球社会需要认真对待气候和绿色增长转型，遵守这些承诺，并确保气候融资抵达最受气候影响的国家，以遏制即将发生的气候灾难。全球会议、谈判和公约不能快速推进气候和绿色增长转型。为有需要的国家提供融资可以引导发展政策和项目朝着正确的方向前进。
42. 加快对非洲的自然资本投资可以扩大气候融资并加快非洲的气候和绿色增长转型。
 - 42.1 “伟大的绿色长城计划”使萨赫勒地区的 11 个国家受益，为通过树木种植进行碳封存提供资金支持，到 2030 年可以封存 2.5 亿吨碳，并创造 1000 万个绿色就业岗位。非洲开发银行集团和合作伙伴推出的“沙漠变电力计划”等投资项目为开发萨赫勒国家的可再生能源潜力提供机会，为非洲提供能源、创造就业机会，提供高投资回报率并有助于减轻贫困。
 - 42.2 非洲有望成为成本效益高的全球绿氢供应国。埃及、毛里塔尼亚、摩洛哥、纳米比亚、尼日尔和南非计划进行大规模氢能项目，相关动力正在增长。私营部门对这些项目的投资为提供环保管理和引领创新，以获得非洲新兴清洁能源市场的益处提供了机会。
 - 42.3 非洲可以在电池和电动汽车（EVs）价值链中取得显著进展，摆脱当前单纯依赖绿色矿产资源的掘取以及有限附加价值的现状。预计对关键绿色矿产（钴、铜、锂、镍、石墨和锰）和绿氢需求的增长将与电池和电动汽车供应链中的相关价值链相整合，可以纳入中长期发展和战略工业政策规划的设计。

- 42.4 这将实现非洲国家的社会、经济和环境可持续发展目标，减少温室气体排放，并为全球可持续发展目标做出贡献。简单的政策，如本土内容和特许经营，可以鼓励将绿色制造业放在拥有绿色矿山的社区，显著创造这些社区的青年和女性就业机会，减少贫困，减少农村和城市间以及国际间的移民，减少绿色产品的碳足迹，减少投资者的物流和运输成本，并最终提高非洲绿色转型的风险调整回报率。这为国家、投资者和全球社区提供了同时受益的局面。
- 42.5 目前的模式是在遥远地区以原料和未加工的自然资源为材料，生产制造产品，并将其运到非洲，这对经济、社会和环境的可持续性都不利。
- 42.6 再次强调，非洲需要充足的融资来利用其自然财富，为成员国提供急需的经济、社会发展和公共产品，进而保护全球公共资源。
43. 虽然非洲大陆拥有丰富的自然资本，但利用这些资源进行经济和社会发展仍面临着关键障碍。
- 43.1 报告中记录的主要障碍包括：(i) 缺乏自然资本的估值和核算，限制了非洲国家在高度低估的资源中进行交易；(ii) 缺乏资源治理能力，导致监管结构和机构薄弱；(iii) 不适合的融资模式，市场失灵和缺失市场导致非洲的自然资产在全球市场上的定价被严重低估；(iv) 有组织犯罪和资源盗窃导致的非法资源流失，削弱国家的资源收益；(v) 避税；(vi) 非法金融流动每年使非洲大陆损失约 900 亿美元；以及资源冲突和政治不稳定。
- 43.2 新兴的证据表明，非洲资源丰富的国家的非法资源和资金流出水平远远超过目前的估计。同样，对非洲地区冲突的简要审查也表明其与资源财富存在很强的相关性。针对非洲采掘行业和出口行业，建议进一步进行研究和司法审计。
44. 现在，我将转向报告中提出的一些建议和关键行动，以加速非洲私营部门对气候和绿色增长的投资。
45. 首先，呼吁非洲国家政府制定和实施关键政策，改善国家的宏观经济环境，降低市场风险，并鼓励私营部门为气候和绿色增长提供融资。其中一些建议的政策包括：(i) 反通货膨胀货币政策，配合财政纪律和宏观审慎政策；(ii) 协调债务处理；(iii) 适当的财政改革和激励措施；(iv) 制定长期战略和实施路线图；(v) 实施战略性产业政策：本地增值内容和特许经营，鼓励本地制造气候智能和绿色技术，并建设有弹性和多样化的本地生产能力；(vi) 提高国内收入动员和公共财务管理，消除漏洞；(vii) 拓展国内资本和金融市场；(viii) 在国家和区域层内对项目准备工作进行投资；(ix) 扩大本地货币在国内和区域内贸易中的使用，降低货币风险；(x) 探索适合本国背景的创新融资选项，如混合融资。

46. 其次，针对多边开发银行(MDBs)和其他发展金融机构的建议包括：(i) 将他们的业务与布里奇顿倡议相一致；(ii) 扩大优惠融资和用于能力建设的拨款；(iii) 提供更多风险不敏感、催化性的资本（例如担保工具）；(iv) 重新审视风险承受能力——实施 G20 资本充足性审查建议；(v) 减少盈利目标；(vi) 扩大创新融资机制的应用；(vii) 支持系统性的可持续发展转型以分散风险。
47. 第三，针对私营部门、评级机构和国际社会的建议。呼吁它们在非洲的气候和绿色投资方面发挥市场领导力和责任。对于非洲来说，加快气候适应和绿色增长转型是私营部门、评级机构和全球社会的共同利益。虽然非洲大陆对全球温室气体排放的贡献尚不显著，但在非洲大陆追求经济和社会发展优先事项的过程中，快速增长的排放风险可能较高，如果非洲国家无法转向气候智能和绿色技术。温室气体在大气中自由混合，其对全球气候系统的影响不受国家或大陆边界的限制。在气候和绿色转型议程中，没有让任何一个国家掉队是全球可持续发展的必要课题。
48. 评级机构被要求审查方法论并拓宽评级框架，以确保非洲国家风险得到适当定价。当前各国呼吁成立非洲评级机构表明对国际评级方法论的信任减弱。
49. 发达国家被呼吁履行承诺，维护全球共同利益。这对于建立信任并鼓励发展中国家遵守承诺至关重要，这些国家拥有大量的碳凭证和在当前全球碳预算范围内增加排放的余地。支持这些国家采用气候智能和绿色增长的技术和政策符合发达国家的自身利益，如果被限制在改造现有基础设施以符合《巴黎气候协议》规定的碳预算和碳债务，发达国家将面临重大的资产搁浅风险。
50. 呼吁发达国家、全球私营部门和评级机构共同倡导和支持改革全球融资架构，使公共气候融资流向与气候脆弱性和风险重新匹配。当前的模式将气候融资导向对气候变化较不脆弱的国家，并偏向于减缓措施，导致气候适应和其他对于发展中国家实现《巴黎气候协议》和可持续发展目标至关重要的领域的融资出现重大缺口。
51. 倡导改革多边开发银行，确保它们资本充足，并通过引导风险资本来催化私营部门在非洲的气候和绿色增长转型方面进行更大的投资，将是朝着正确方向迈出的一步。
52. 与多边开发银行、发展金融机构、私营部门和公共部门一起，通过改革全球金融架构，使资源流向与各国应对气候脆弱性和适应能力的需要相符，可以将气候融资从亿计提升至万亿计，并加速非洲的绿色转型。如果没有这样的转变，全球可持续发展目标将无法实现。

53. 作为总结，让我重申非洲开发银行集团总裁阿德西纳博士在开幕演讲中提出的高层次建议：
- 53.1** 首先，各国应考虑各自的发展现实，制定清晰且经过成本核算的国家气候和绿色转型的发展计划。
 - 53.2** 其次，各国应实施财政激励措施（包括智能津贴），鼓励气候智能和绿色产业，刺激增长，提高需求、盈利能力和可持续性。
 - 53.3** 第三，多边和双边金融机构应提供规模化的担保，帮助降低私营部门在非洲的气候智能和绿色项目中的投资风险。
 - 53.4** 第四，多边和其他发展金融机构应支持各国开发一系列有风险调整回报率的可融资的气候智能和绿色项目，以吸引私营部门的投资。
 - 53.5** 第五，现有的公共融资基础设施应转交给私营部门，我们称之为资产回收，以动员更多私营部门资源用于绿色基础设施。
54. 非洲开发银行集团一直在引领创新融资工具的发展，以动员私营部门参与非洲的气候和绿色增长，其中一些工具在报告中简要讨论过。
55. 尊敬的阁下、尊贵的嘉宾、女士们、先生们，感谢您们的光临。我邀请您阅读《非洲经济展望 2023》报告，以及随后将于 2023 年 7 月起陆续发布的《区域经济展望报告》和《国家专题报告》，这些报告将提供更深入的见解，为区域和国家层面的政策和投资决策提供指导。
56. 上帝眷顾非洲。非洲是一个投资机会多样化的大陆，各个国家都具有高的风险调整回报率，但信息不对称和某些国家持续存在的结构性挑战导致了风险感知，抑制了在非洲进行绿色转型的投资。
57. 明智的投资者将投资放在非洲。通过健全的、基于实证的政策和投资决策，非洲的绿色投资可以实现社会、经济 and 环境的可持续发展目标，同时实现高的风险调整回报率和低违约风险。
58. 让我们共同努力，充分发挥非洲的潜力，加快非洲的气候智能和绿色增长，否则全球可持续发展目标将无法实现。
59. 谢谢大家。

